

HEALTH AND SAFETY STRATEGY FOR FIREFIGHTERS IN THE EUROPEAN MEDITERRANEAN AREA

01/09/2008 - 31/08/2009

**Grant Agreement VS/2008/0286
Accounting n° SI2.504381**

**AEDY, EPSU, FP CGIL, FSC CC.OO.,
GWU, SPGS, SSSH UATUC, STAL**

www.hssfmed.eu



**European Union
Health and Safety Strategy
for Firefighters in the
European Mediterranean Area**



GUIDE VADEMECUM

PARTNER COUNTRIES

 <p>PANHHELLENIC FEDERATION OF THE EMPLOYEE'S UNIONS OF THE FIRE- FIGHTING DEPARTMENT</p>	<p>AEDDY <i>Panhellenic Federation of Employees Unions of fire-fighting dept. Greece</i></p>
 <p>EPSU FSESP EGOD</p>	<p>EPSU <i>European Public Services Union - Belgium</i></p>
 <p>FUNZIONE PUBBLICA CGIL</p>	<p>FP CGIL <i>Federazione Lavoratori Funzione Pubblica Italy</i></p>
 <p>FSC CC.OO. servicios a la ciudadanía</p>	<p>FSC CC.OO. <i>Federación de Servicios a la Ciudadanía de Comisiones Obreras Spain</i></p>
 <p>GWU</p>	<p>GWU <i>General Workers Union Malta</i></p>
 <p>SINDIKAT POKLICNEGA GASILSTVA SLOVENIJE SPGS</p>	<p>SPGS <i>(Sindikat Poklicnega Gasilstva Slovenije) Slovenia</i></p>
 <p>SSSH SAVEZ SAMOSTALNIH SINDIKATA HRVATSKE UATUC</p>	<p>SSSH UATUC <i>(Union of Autonomous Trade Unions) Croatia</i></p>
 <p>STAL</p>	<p>STAL <i>Sindicato Nacional dos Trabalhadores da Administração Local, Portugal</i></p>

HEALTH AND SAFETY STRATEGY FOR FIREFIGHTERS IN THE EUROPEAN MEDITERRANEAN AREA

01/09/2008 - 31/08/2009

Grant Agreement VS/2008/0286
Accounting n° SI2.504381

ADEDY, EPSU, FP CGIL, FSC CC.OO.,
GWU, SPGS, SSSH UATUC, STAL

www.hssfmed.eu



EUROPEAN COMMISSION
DG Employment
Social Affairs &
Equal Opportunities



GUIDE VADEMECUM

Greek firefighters' vehicle



Croatia Firefighters' Training



HEALTH AND SAFETY STRATEGY FOR FIREFIGHTERS IN THE EUROPEAN MEDITERRANEAN AREA

Grant Agreement VS/2008/0286 Accounting n° SI2.504381

STEERING COMMITTEE

	PARTNER	NAME	STATUS
1.	BELGIUM, - EPSU	Penny CLARKE	Local and Regional Government and Head of EU Policy
2.	CROATIA - UATUC	Dijana SOBOTA	Head of UATUC International Department
3.	GREECE - PANHELLENIC FEDERATION OF FIRE FIGHTERS	Georges PILIOURAS	President
4.	ITALY - FP CGIL	Franco MORETTI	FP CGIL Firefighters national executive
5.	ITALY - FP CGIL	Adriano FORGIONE	FP CGIL Firefighters national coordinator
6.	MALTA - GWU	Bartholomew MICALLEF	Malta Airport Firefighter
7.	PORTUGAL - STAL	Miguel VIDIGAL	National Executive
8.	SLOVENIA - SPGS	Bogdan GODNIČ	President
9.	SPAIN - FSAP CCOO	Jose Damian RODRIGUEZ GARCIA	Firefighters national Responsible

HEALTH AND SAFETY STRATEGY FOR FIREFIGHTERS IN THE EUROPEAN MEDITERRANEAN AREA

Grant Agreement VS/2008/0286 - Accounting n° SI2.504381

<http://www.hssfmed.eu/>

GUIDE - VADEMECUM FOR THE FIRE FIGHTERS OF THE MEDITERRANEAN AREA

Introduction

In the wake of the "Health and Safety for Firefighters of the Mediterranean Area" project, approved by the European Commission for Employment, Social Affairs and Equal Opportunities on 22 August 2008, the present Vademecum was drawn up for firefighters and their trade union representatives by the project's Steering Committee.

We wish to thank Mr. Stefano Supino, the project expert, for the significant scientific contribution he provided by drawing up the questionnaire and analyzing the data collected; Mr. Edelmiro Costas, Mr. Manuel Ariza and the Physicians of the Cuerpo de Bomberos Comunidad; Mr. Sebastian Carton Gutierrez and Mr. Vicente M. Moreno Mellado for their studies on protective gear, medical training and checks in relation to the health and safety of firefighters; the representative of the FBU, Mr. John McGhee, for his contribution to the exchange of experiences at the workshop held in Rome on 19-20 March 2009; Mrs. Penny Clarke, Secretary of EPSU, for the valuable and constant support she provided during every working session.

Firefighters of Portugal, Spain, Italy, Croatia, Slovenia, Greece, Malta: a comparison

The “Health and Safety for Firefighters in the Mediterranean Area” training and educational project was extremely innovative for it involved countries which have recently become EU Member States and countries which aspire to join the UE, including Malta, Croatia and Slovenia. It involved a direct exchange of experiences among the trade union delegates of the participating countries with a view to learning about the organizational models, the health and safety practices of workers, and the levels of trade union protection in place.

The two workshops held in Rome on 19-20 March and in Madrid on 13-14 May 2009 were attended by many trade union delegates from all of the promoting countries. This made it possible to complete the training and education project, which provided a sufficiently clear picture of how firefighters operate in the participating countries and of the differences between the more advanced countries and the ones that are somewhat lagging behind. This is essential in order to identify the common and crucial issues that trade union delegates must focus on in their work with national, local and EU governments.

The questionnaire

The questionnaire provided very useful information on the service and working conditions of firefighters in the Mediterranean area.

- work organization and management;
- health: medical conditions, responsibilities, preventative and follow-up checks, information on risk factors associated with the profession and health checks throughout one’s working life;
- safety: standard operating procedures, protective and standard gear, motor vehicles, training and education;
- investigations on occupational accidents;
- register of intervention statistics and reports on the nature, frequency and severity of work accidents, injuries, occupational diseases or death;
- volunteer work;
- other useful information.

In addition to these items, information was also requested regarding the firefighter's role, career, educational qualifications, wages, and pension; the trade union delegates answered these questions according to their personal point of view, which helped to also get a picture of the trade union representations present in the individual countries.

Scientific data (Risk Management areas and components fig. 3 and 4 of the questionnaire)

The surveys revealed that there is a serious lack of good medical and educational practices in all countries of the Mediterranean area. In a way, this also has to do with the fact that firefighters are looked up to by the population and are seen as indestructible heroes.

Needless to say, that is not the case. The studies presented during the two-day workshop showed that the levels of health and safety enjoyed by workers basically depend on the prevention and protection rules in force in the individual countries regarding the psychophysical conditions of firefighters when they join the profession, periodic medical checks, training firefighters to use the personal protective gear and to how to provide an adequate technical response to the various risk factors they encounter at work.

The education and training initiatives for trade union representatives of firefighters in the countries of the Mediterranean area will have to focus on these aspects in order to step up talks and bargaining in the area of health and safety with employers, while at the same time launching a European dialogue through EPSU delegates.

Personal protective equipments (fig. 8 and 9 of the questionnaire)

This includes clothing and gear used to curb the risks involved in the work of firefighters.

A fundamental contribution was offered by the agreement on personal protective equipment presented at the Madrid workshop, since compliance of such equipment with security standards is an excellent starting point.

In this regard, the EU has issued specific directives to standardise the materials and

manufacturing processes in order to guarantee excellent levels of personal protection. It is necessary to address the non-compliance of institutions of member states that provide this service, which tend to weaken such rules through more permissive national laws geared to make unacceptable savings to the detriment of occupational safety. In order to protect workers, it is also essential to train them to use the personal protective gear properly. Information must be provided on the materials and manufacturing processes so that firefighters may learn to identify any flaws that may jeopardize their efficiency at crucial moments.

Psycho-physical fitness (Fig 5 and table 4 on health)

The medical report presented in Madrid, based on consolidated experience and on various trials, shows that physical training is essential for firefighters with a view to prevention and protection, which does not mean that they are to be regarded as supermen. Firefighters are expected to be in excellent psychological and physical shape in order to carry out a job that can be very demanding also from a psychological standpoint. Although a firefighter may already possess such features when he is hired, it is important that they be built up through specific training and education to be delivered regularly at work throughout the course of one's working life.

A fire-fighter must be physically fit but also psychologically strong in order to endure the stress of a job fraught with unexpected risks and dangers. Moreover, as studies on the burnout syndrome have shown, witnessing the distress of the people they rescue takes a toll on the psychological equilibrium of the fire-fighter.

Evaluating risk in an occupation so exposed to immense and changing dangers, needs a dynamic constantly updated map, that analyses what really happens on the scene.

Periodical medical checks (fig 7 and tables 4 and 5)

While the psychological and physical conditions of a firefighter are assessed with great rigour when he is hired, the system of medical checks run in the subsequent years proves to be insufficient. This is unacceptable for workers who are exposed to countless occupational hazards and diseases.

Paradoxically, while regulations in the area of medical prevention and vigilance in the various countries of the Mediterranean area are geared towards stric-

ter forms of control in the public and private sectors, for firefighters not even annual medical checks are run to ensure that the psycho-physical conditions required to protect the worker's health are in place.

It would be very useful to have official statistics on occupational accidents and diseases to monitor the phenomena and to allow trade union representatives to demand more effective protection measures of employers.

Considering the indifference with which member states treat care and safety of men and women firefighters, we must work together with EPSU in the EU seat, for the issuing of a European Directive on the nature and extent of injuries, or at least for those undergone in the course of action on the job.

An area that is yet to be explored is the incidence of mental illnesses. This aspect is marginally addressed in blatant cases, when there are evident manifestations of disorders like depression, alcoholism and drug abuse.

It would be useful to provide psychological support on an ongoing basis rather than occasionally when there are evident cases of stress.

Training and protecting the health and safety of firefighters (tables 11-12- 13 of the questionnaire)

Training is one of the most important elements, next to medical surveillance, when it comes to protecting the health and safety of firefighters and avoiding physical and mental disorders at work.

It is all the more essential considering the different requirements entailed in land, sea and air interventions which involve the use of highly sophisticated machines and materials.

The consequences of environmental changes, which force governments and populations to deal with ever more frequent and devastating natural and anthropic disasters, require ongoing training in order to deliver highly professional training to firefighters.

Conclusions

As a result of increased cross-border activity, promoted by the EU, to deal with the natural disasters that have hit the countries of the Mediterranean area over

the years, this “Vademecum” follows in the wake of the “European Firefighters’ Charter” issued on October 2007 as an integral part of EPSU’s trade union policies vis à vis the European Union and aims to step up trade union bargaining in the area of occupational health and safety.

August 2009

PARTNERS

1. SSSH UATUC (Union of Autonomous Trade Unions) Croatia
2. FSC- CC.OO. (Comisiones Obreras) Spain
3. FP CGIL, Italy
4. ADEDY Panhellenic Fed. of employees Unions of fire-fighting dept. Greece
5. GWU (General Workers Union) Malta
6. SPGS (Sindikat Poklicnega Gasilstva Slovenije) Slovenia
7. STAL Sindicato Nacional dos Trabalhadores da Administração Local, Portugal
8. EPSU European Public Services Union - Belgium

Portugal firefighters in action





Malta Airport Rescue Training



Spanish Firefighters



EUROPEAN COMMISSION
DG Employment
Social Affairs &
Equal Opportunities



HEALTH AND SAFETY STRATEGY FOR FIREFIGHTERS IN THE EUROPEAN MEDITERRANEAN AREA

Grant Agreement VS/2008/0286 - Accounting n° SI2.504381

FIRST WORKSHOP - 2009, MARCH 19-20 - ROME
c/o Istituto Superiore Antincendi (ISA), Via del Commercio, 13

DRAFT AGENDA

MARCH 19, THURSDAY

- 08.30 Meeting in the lobby of the Ripa hotel
- 09.00 Registration
- 09.10 Welcome - *Dr Michele Di Grezia (I.S.A. Director)*
- 09.15 Opening by *Carlo Podda, General Secretary FP CGIL*
- 09.25 Representative of European Commission (tbc)
- 09.35 Opening speech - *Adriano Forgione (FP CGIL Firefighters national Coordinator)*

1ST ITEM: ORGANISATIONAL PATTERNS (9.50 – 11.30)

- 09.45 Organisational patterns - *Dr Massimiliano Gaddini (Expert)*
- 09.55 Discussion
- 11.30 Coffee break

2ND ITEM: HEALTH AND SAFETY, TRAINING, RISKS EVALUATION (12-13.30)

12.00 Health and safety, training, risks evaluation *Michele D'Ambrogio (FP CGIL Firefighters national member of the executive committee)*

12.15 Discussion

13.30 *Lunch*

3RD ITEM: JOB CONDITIONS, RIGHTS AND TRADE UNIONS REPRESENTATION (14.30-17.00)

14.30 Job conditions, rights and trade unions representation *Franco Moretti (FP CGIL Firefighters national member of the executive committee)*

14.45 Discussion

17.00 Close

20.30 Dinner - Restaurant of the Ripa Hotel

MARCH 20, FRIDAY

08.30 Meeting in the lobby of the Ripa Hotel

09.00 Opening of 2nd: *Franca Peroni (FP CGIL National Secretary - Head the Firefighters Department)*

09.15 Penny Clarke - EPSU

09.30 Speech by FBU representative (UK)

09.45 Questionnaire on health and safety at work for fire fighters - *Dr Stefano Supino (Research Fellow, expert)*

10.15 Discussion and questions

12.15 Conclusions and next steps

13.10 2nd meeting of steering group

14.00 Close of workshop





EUROPEAN COMMISSION
DG Employment
Social Affairs &
Equal Opportunities



HEALTH AND SAFETY STRATEGY FOR FIREFIGHTERS IN THE EUROPEAN MEDITERRANEAN AREA

Grant Agreement VS/2008/0286 - Accounting n° SI2.504381

SECOND WORKSHOP 2009, MAY 13-14 MADRID

**C/o Instituto Nacional de Administración Pública (INAP)
C/ Atocha, 106**

DRAFT AGENDA

MAY 13, WEDNESDAY

- 08.30 Meeting in the Hotel
- 09.00 Registration and opening
- 09.15 Peter Waldorff PSI General Secretary
- 09.30 Follow up and evaluation of the 1st workshop in Rome
- 10.00 Protective Equipment In the Fire Services (EPIS). *Don Edelmiro Costas (Responsable de Salud Laboral Bomberos CC.OO. Comunidad de Madrid)* and discussion
- 11.30 Coffee break
- 12.00 Physical and medical checks for operational access and permanence in the Fire Services - *Dr. Vicente María Moreno Mellado (Jefe de Sección de Asistencias Médicas Cuerpo de Bomberos Comunidad de Madrid)* and discussion
- 13.30 Lunch

- 14.30 EPSU and PSI
- 15.00 Questionnaire on health and safety at work for fire fighters - and discussion
Dr. Stefano Supino (Research Fellow, expert).
- 17.00 Close.
- 21.00 Dinner and Show in the Restaurant "Casa Patas"

MAY 20, THURSDAY

- 08.15 Meeting in the hotel.
- 09.00 Presentation of project website
- 09.20 Earthquake in Abruzzi: a firefighter's experience
- 09.40 Follow up of the previous day, discussion on result of the project
- 11.30 Next coordination meeting in Slovenia and conclusion
- 12.00 ETUC Rally



HEALTH AND SAFETY STRATEGY FOR FIREFIGHTERS IN THE EUROPEAN MEDITERRANEAN AREA

Grant Agreement VS/2008/0286 - Accounting n° SI2.504381

<http://www.hssfmed.eu/>

GUIDA - VADEMECUM PER I VIGILI DEL FUOCO DEL MEDITERRANEO

Introduzione

A conclusione del progetto "Health and Safety for Firefighters of the Mediterranean Area", approvato dalla Commissione Europea per il Lavoro, gli Affari Sociali e le Pari Opportunità il 22 agosto 2008, è stato elaborato il presente Vademecum, ad opera del Comitato Direttivo del progetto, indirizzato ai vigili del fuoco ed ai loro rappresentanti sindacali.

Ringraziamo il Dr. Stefano Supino, esperto del progetto, per l'importante apporto scientifico fornito con l'elaborazione e lo studio dei risultati acquisiti attraverso il questionario; i Dr. Edelmiro Costas e Manuel Ariza e i Medici del Cuerpo de Bomberos Comunidad, Dr. Sebastian Carton Gutierrez e Dr. Vicente M. Moreno Mellado per aver fornito i loro studi sull'equipaggiamento di protezione individuale, la formazione ed i controlli medici in materia di salute e sicurezza dei Vigili del Fuoco; al rappresentante delle FBU, John McGhee, per il contributo fornito allo scambio di esperienze dal vivo nel workshop di Roma del 19 e 20 marzo 2009; a Penny Clarke, segretaria dell'EPSU, per il prezioso e costante sostegno fornito in ogni sessione dei lavori.

Vigili del fuoco di Portogallo, Spagna, Italia, Croazia, Slovenia, Grecia, Malta a confronto

Il progetto formativo informativo "Health and Safety for Firefighters in the Mediterranean Area" si è contraddistinto per la forte impronta innovativa essendo rivolto a paesi di recente ammessi nell'UE e ad altri che aspirano ad entrarvi, quali Malta, Croazia e la Slovenia e, a maggior ragione, ha posto al centro dei lavori lo scambio diretto di esperienze tra i delegati sindacali provenienti dai vari paesi partecipanti, al fine di comprendere i modelli organizzativi, le pratiche di salute e sicurezza degli operatori e i livelli di tutela sindacale attivi.

I due workshop effettuati a Roma il 19 e 20 marzo e a Madrid il 13 e 14 maggio hanno raccolto una presenza ampia e partecipata dei delegati sindacali, provenienti da tutti i paesi promotori, permettendo, in tal modo, la piena realizzazione del progetto di formazione informazione, che è riuscito a tracciare un quadro abbastanza chiaro dello stato del servizio dei Vigili del fuoco nei paesi partecipanti e delle differenze tra i paesi maggiormente avanzati e quelli più arretrati, base fondamentale per mettere a fuoco punti comuni, quanto cruciali, sui quali calibrare l'azione dei delegati sindacali nei confronti dei Governi Nazionali, Territoriali e della UE.

Il questionario

Oltre al confronto diretto è stato il questionario a fornire dati molto significativi sulle condizioni del servizio e del lavoro dei Vigili del Fuoco dei paesi dell'area del Mediterraneo.

In particolare l'indagine si è incentrata sulle materie indicate nel progetto stesso:

- organizzazione del lavoro e management
- salute: condizioni mediche, responsabilità, controlli preventivi e successivi, informazione sui fattori di rischio connessi alla professione e controlli sulla salute nel corso dell'intera vita lavorativa
- sicurezza: procedure operative standard, dispositivi di protezione individua-

- li e equipaggiamento standard, autoveicoli, formazione e addestramento
- indagini sugli infortuni sul lavoro
- registro e statistiche degli interventi e relazioni sulla natura, frequenza e gravità degli incidenti sul lavoro, gli infortuni, le malattie professionali o la morte.
- volontariato
- altre informazioni utili

Le suddette materie sono state ampliate con la richiesta di notizie relative al ruolo, alla carriera, al titolo di studio, al salario e al trattamento pensionistico; le domande hanno stimolato un punto di vista personale dei delegati sindacali, determinando, in tal modo, un risultato utile per definire anche il quadro delle rappresentanze sindacali presenti nei singoli paesi.

Le acquisizioni scientifiche (Aree e componenti di rischio fig. 3-4 del questionario)

Le indagini conoscitive hanno evidenziato una grande carenza di buone pratiche mediche e formative in tutti i paesi dell'area del mediterraneo, alimentata, per certi versi, proprio dall'immagine positiva dei Vigili del Fuoco tra le popolazioni, che favorisce il mito dell'eroe indistruttibile.

Ovviamente, non è così, gli studi presentati nei due giorni del Workshop di Madrid hanno dimostrato che i livelli di salute e sicurezza degli operatori dipendono essenzialmente dalle normative di prevenzione e tutela, vigenti nei vari paesi, riguardo alle condizioni psicofisiche di ingresso, ai controlli medici periodici, alle pratiche formative rispetto all'utilizzo dell'equipaggiamento individuale ed alla varietà delle risposte tecniche da fornire alla molteplicità dei fattori di rischio da affrontare nel corso dell'attività lavorativa.

Proprio su questi aspetti si dovrà concentrare l'azione di formazione informazione verso i delegati sindacali dei vigili del fuoco dei paesi dell'area del mediterraneo, al fine di incrementare il confronto e la contrattazione sul tema della salute e sicurezza, con le parti datoriali, avviando, nel contempo, il dialogo europeo attraverso i delegati della FSESP.

Italian Firefi



fighters after the earthquake in L'Aquila

28



Equipaggiamento di protezione individuale (tavole 8 - 9 del questionario)

Ne fanno parte il vestiario e le attrezzature adibite a garantire la riduzione dei rischi propri della professione di vigile del fuoco.

Fondamentale l'apporto fornito dal trattato sui dispositivi di protezione individuale presentato nel Workshop di Madrid, poiché la loro conformità agli standard di sicurezza è un ottimo punto di partenza.

Su questo aspetto l'UE ha emanato precise direttive per uniformare i materiali e il loro confezionamento a livelli ottimali di protezione individuale, resta da fronteggiare l'inadempienza delle istituzioni dei paesi membri che erogano il servizio, le quali tendono a depotenziare quelle normative in virtù di leggi nazionali più permissive per realizzare risparmi inaccettabili a scapito della sicurezza sul lavoro.

L'altro elemento di tenuta, altrettanto indispensabile per la tutela degli operatori, è la loro formazione al corretto utilizzo dell'equipaggiamento di protezione individuale, fornendo conoscenze sui materiali e sul confezionamento per responsabilizzare i soggetti interessati a individuare eventuali difetti che possono comprometterne l'efficienza nei momenti meno opportuni.

Idoneità psico-fisica (fig. 5 e tutela della salute tavola 4 del questionario)

La relazione medica presentata a Madrid, basata su una consolidata esperienza e su varie sperimentazioni, indica nella preparazione fisica dei Vigili del fuoco una delle caratteristiche fondamentali per prevenire e tutelare la salute e la sicurezza, senza con ciò immaginare che ci si trovi di fronte a dei superman.

Ai lavoratori vigili del fuoco, pur essendo uomini comuni, vengono richieste condizioni psico-fisiche ottimali, tali da non pregiudicare il regolare svolgimento di un'attività gravosa anche sotto il profilo psicologico; simili caratteristiche non possono già sussistere al momento dell'assunzione, ma vanno

costruite con precise tecniche formative e di addestramento, da praticare regolarmente durante l'orario di lavoro, nel corso dell'intera vita lavorativa. Idoneità non solo fisica, ma anche psichica, fondamentale per chi affronta lo stress di un lavoro sul quale incombono rischi e pericoli inattesi; inoltre, condividere episodi di estrema sofferenza umana dei propri assistiti - come dimostrano gli studi relativi alla "sindrome di burnout" - segna in modo negativo l'equilibrio psichico del soccorritore.

La valutazione di rischio in un lavoro così esposto a pericoli immensi e mutevoli, necessita di una mappa del rischio dinamica, sempre aggiornata, attraverso un ulteriore confronto con quello che accade, realmente, sul campo.

Controlli medici periodici (fig. 7 e tavole 4 e 5 del questionario)

Tanto deve essere fiscale il controllo delle condizioni psico-fisiche al momento dell'assunzione di un vigile del fuoco, quanto risulta, al contrario, insufficiente il sistema dei controlli medici negli anni successivi, una carenza inaccettabile per lavoratori esposti a innumerevoli infortuni e a malattie professionali.

Paradossalmente, mentre le normative indirizzate alla vigilanza e prevenzione medica nei diversi paesi dell'Area del mediterraneo si orientano verso forme di controllo più severe nei settori lavorativi pubblici e privati, per i vigili del fuoco neanche si effettuano visite mediche annuali per accertare le condizioni psico-fisiche ideali a salvaguardare la salute del lavoratore.

Fondamentale sarebbe avere una statistica ufficiale degli infortuni e delle malattie professionali, quale monitoraggio dei fenomeni e strumento ideale per i delegati sindacali onde rivendicare, dalle parti datoriali, misure di tutela maggiormente efficaci.

Considerata l'indifferenza per la cura della sicurezza di lavoratori e lavoratrici Vigili del fuoco da parte dei paesi membri va cercato l'aggancio con l'EPSU per verificare, in sede UE, l'emanazione di una direttiva europea sulla natura e l'entità degli infortuni, perlomeno per quelli che accadono mentre si opera. Rimane tuttora poco esplorata la sfera dell'incidenza delle malattie psichiche, se non marginalmente ai casi più eclatanti, qualora si verificano manifestazio-

ni evidenti di disturbi, come le malattie depressive, piuttosto che l'alcoolismo e la tossicodipendenza.

Per porvi rimedio servirebbe un'assistenza psicologica permanente e non solo interventi limitati agli episodi di stress conclamati.

Formazione e tutela della salute e della sicurezza dei Vigili del fuoco. (Tavole 11-12-13 del questionario)

La formazione è uno degli elementi decisivi, insieme alla vigilanza medica, per la tenuta della salute e sicurezza dei vigili del fuoco e per scongiurare problemi fisici e psichici nell'attività operativa.

A maggior ragione è decisiva, a fronte di un orizzonte specialistico derivante da richieste diversificate in ambito terrestre, marino e aereo con l'impiego di macchinari e materiali oltremodo evoluti.

Le conseguenze delle modificazioni dell'ambiente, le cui alterazioni costringono i governi e le popolazioni ad affrontare calamità naturali ed antropiche sempre più frequenti e devastanti non possono essere affrontate prescindendo da una formazione continua in grado di fornire ai vigili del fuoco una preparazione altamente professionale.

Considerazioni finali

Prendendo le mosse dall'accresciuta attività transnazionale, promossa dalla stessa UE, per fronteggiare le catastrofiche calamità naturali che hanno colpito negli anni i Paesi dell'Area del Mediterraneo, il presente "Vademecum" vuole inserirsi a pieno titolo nel solco tracciato dalla "Carta dei diritti dei Vigili del fuoco europei", emanata ad ottobre del 2007, quale parte integrante delle politiche sindacali della FSESP nei confronti dell'UE e si propone di incrementare la contrattazione sindacale sui temi di salute e sicurezza degli operatori.

Agosto 2009

PARTNERS

1. SSSH UATUC (Union of Autonomous Trade Unions) Croatia
2. FSC- CC.OO. (Comisiones Obreras) Spain
3. FP CGIL, Italy
4. ADEDY Panhellenic Fed. of employees Unions of fire-fighting dept. Greece
5. GWU (General Workers Union) Malta
6. SPGS (Sindikat Poklicnega Gasilstva Slovenije) Slovenia
7. STAL Sindicato Nacional dos Trabalhadores da Administração Local, Portugal
8. EPSU European Public Services Union - Belgium



Italy Abruzzo Earthquake



HEALTH AND SAFETY STRATEGY FOR FIREFIGHTERS IN THE EUROPEAN MEDITERRANEAN AREA

Grant Agreement VS/2008/0286 - Accounting n° SI2.504381
<http://www.hssfmed.eu/>

VADEMECUM - GUÍA PARA LOS BOMBEROS DEL MEDITERRÁNEO

Introducción

A conclusión del proyecto "Health and Safety for Firefighters of the Mediterranean Area", aprobado por la Comisión Empleo, Asuntos Sociales e Igualdad de Oportunidades de la Unión Europea el 22 de agosto de 2008, el Comité Directivo del proyecto mismo ha elaborado el presente Vademécum, que está dirigido a los bomberos y a sus representantes sindicales.

Agradecemos al Prof. Stefano Supino, experto del proyecto, por el importante aporte científico que nos ha brindado gracias a la elaboración y al estudio de los resultados adquiridos a través del cuestionario; a los señores Dr. Edelmiro Costas y Manuel Ariza y a los Médicos del Cuerpo de Bomberos del a Comunidad de Madrid, Dr. Sebastian Carton Gutierrez y Dr. Vicente M. Moreno Mellado por haber ofrecido sus estudios sobre los equipos de protección individual, la formación y los chequeos médicos en materia de salud y seguridad de los Bomberos; al representante de FBU, John McGhee, por su contribución al intercambio de experiencias en vivo durante el taller de Roma en los pasados días 19 y 20 de marzo; a Penny Clarke, secretaria de la FSESP, por su valioso y constante apoyo en todas las sesiones de las labores.

Los Bomberos de Portugal, España, Italia, Croacia, Eslovenia, Grecia, Malta comparten sus experiencias

El proyecto formativo informativo “Health and Safety for Firefighters in the Mediterranean Area” se ha caracterizado por una profunda huella innovadora, ya que se dirigía a países recién entrados en la UE y a otros que aspiran a entrar, como Malta, Croacia y Eslovenia y, a mayor razón, ha puesto en el centro de las labores el intercambio directo de experiencias entre los delegados sindicales procedentes de los diferentes países participantes, a fin de comprender los modelos organizativos, las prácticas relativas a la salud y a la seguridad de los agentes así como los niveles de protección sindical activos.

Los dos talleres que tuvieron lugar en Roma el 19 y 20 de marzo y en Madrid el 13 y 14 de mayo vieron una participación amplia y activa de los delegados sindicales, provenientes de todos los países promotores, permitiendo así la plena realización del proyecto de formación e información, que ha logrado trazar un marco bastante claro del estado del servicio de los Bomberos en los países participantes y de las diferencias entre los países que en este ámbito han alcanzado más avances y los que todavía se quedan un poco más atrás. El marco evidenciado representa una base fundamental para enfocar los puntos en común y cruciales para calibrar la acción de los delegados sindicales con respecto a los Gobiernos nacionales, territoriales y a la Unión.

El cuestionario

Además del intercambio directo, el cuestionario ha sido otra herramienta que ha ofrecido datos muy significativos sobre las condiciones del servicio y del trabajo de los Bomberos de los países del área del Mediterráneo.

En particular la encuesta se ha centrado en los temas indicados en el proyecto mismo:

- Organización del trabajo y gestión;
- salud: condiciones de salud, responsabilidad, reconocimientos preventivos y sucesivos, información sobre factores de riesgo ligados a la profesión y con-

- troles sobre la salud durante toda la vida laboral;
- seguridad: procedimientos operativos estándares, dispositivos de protección individuales y equipo estándar, vehículos, formación y entrenamiento;
- encuestas sobre accidentes de trabajo;
- registro y estadísticas sobre las intervenciones e informes sobre la naturaleza, la frecuencia y la gravedad de los accidentes de trabajo, las enfermedades profesionales o la muerte;
- voluntariado;
- otras informaciones útiles.

Estos temas han sido ampliados debido a la demanda de informaciones sobre la plantilla, la carrera, los títulos o estudios cursados, el salario y las condiciones de jubilación. Durante el taller, las preguntas han contribuido a elaborar un punto de vista personal de los delegados sindicales, determinando así un resultado útil a la hora de trazar también el marco de las representaciones sindicales presentes en los diferentes países.

Las adquisiciones científicas (Fig. 3-4 del cuestionario)

Las encuestas han evidenciado una gran escasez de buenas prácticas médicas y formativas en todos los países del área del Mediterráneo, alimentada, de alguna manera, precisamente por la imagen positiva de los Bomberos entre las poblaciones, que favorece el mito del héroe indestructible.

Evidentemente, no es así. Los estudios presentados en los dos días del taller de Madrid han demostrado que los niveles de salud y de seguridad de los agentes dependen fundamentalmente de las normas de prevención, vigentes en los diferentes países, relativas a las condiciones psicofísicas de entrada, a los chequeos médicos periódicos, a las prácticas formativas sobre el uso de los equipos individuales y a la variedad de las respuestas técnicas que se ofrecen a los numerosos factores de riesgo que hay que encarar a lo largo de la actividad laboral. Precisamente sobre estos aspectos se deberá centrar la acción de formación e información hacia los delegados sindicales de los bomberos de los países del

área del Mediterráneo, a fin de incrementar el intercambio y la negociación sobre el tema de la salud y de la seguridad, con las patronales, entablando, al mismo tiempo, el diálogo europeo a través de los delegados de la FSESP.

Equipos de protección individual (Tablas 8- 9 del cuestionario)

Están formado por el vestuario y los equipos finalizados a garantizar la reducción de los riesgos típicos de la profesión de bombero.

Fundamental ha sido la aportación ofrecida por el tratado sobre los dispositivos de protección individual presentado en el taller de Madrid, porque su conformidad con los estándares de seguridad es un óptimo punto de partida.

Sobre este tema la UE ha adoptado directivas precisas para uniformar los materiales y su fabricación a niveles óptimos de protección individual, pero asistimos al incumplimiento de las instituciones de los países miembros que suministran el servicio: en efecto éstas tienden a quitarles valor a esas normas en favor de leyes nacionales más permisivas a fin de alcanzar ahorros inaceptables en perjuicio de la seguridad en el lugar del trabajo.

Otro elemento igualmente indispensable para la protección de los agentes, es su formación al correcto uso del equipo de protección individual, ofreciéndoles conocimientos sobre los materiales y la fabricación a fin de responsabilizar a los sujetos interesados a identificar eventuales defectos que puedan comprometer su eficiencia en los momentos menos oportunos.

Aptitud psicofísica (Fig. 5 y protección de la salud, tabla 4 del cuestionario)

El informe presentado en Madrid, fundado en una consolidada experiencia y sobre diferentes experimentaciones, indica que la preparación física de los bomberos es una de las características fundamentales para prevenir y proteger su salud y seguridad, pero esto no quiere decir que un bombero es una especie de superman.

A los bomberos, a pesar de ser personas comunes, se les piden condiciones

psicofísicas óptimas, a fin de no perjudicar el regular desarrollo de una actividad gravosa también bajo el perfil psicológico; características de ese tipo no pueden estar presentes ya desde el momento de la contratación, sino que se deben crear a través de precisas técnicas formativas y de entrenamiento, que hay que practicar de forma regular durante el tiempo de trabajo, a lo largo de toda la vida laboral.

Se necesita aptitud no sólo física sino también psíquica, fundamental para quien enfrenta el estrés de un trabajo sobre el cual se ciernen riesgos y peligros inesperados; además, compartir episodios de extremo sufrimiento humano con las personas asistidas – como demuestran los estudios relativos al “síndrome de burn out” – marca de forma negativa el equilibrio psíquico del socorrista.

La evaluación de riesgos en un trabajo tan expuesto a peligros inmensos y mudables, necesita un mapa de riesgo dinámico, siempre actualizado, a través de la comparación con lo que pasa realmente sobre el terreno.

Reconocimientos médicos periódicos ((Fig. 7 Y tablas 4 y 5 del cuestionario)

Por un lado el control de las condiciones psicofísicas es muy rígido en el momento de la contratación, pero, resulta, en cambio, insuficiente el sistema de chequeos médicos en los años siguientes: una carencia inaceptable para trabajadores expuestos a innumerables accidentes y enfermedades profesionales.

Paradójicamente, mientras las normativas relativas a la vigilancia y prevención médica en los diferentes países del Área del Mediterráneo se orientan hacia formas de chequeo más severas en los sectores laborales públicos y privados, para los bomberos ni se llevan a cabo reconocimientos médicos anuales para comprobar las condiciones psicofísicas ideales para salvaguardar la salud del trabajador.

Sería fundamental contar con estadísticas oficiales sobre accidentes y enfermedades profesionales, como forma para vigilar los fenómenos y como herramienta ideal para los delegados sindicales a fin de reivindicar, ante las patronales,

medidas de protección más eficaces.

Teniendo en cuenta la indiferencia por el cuidado y la seguridad de las trabajadoras y trabajadores bomberos por parte de los países miembros, se necesita la conexión con la EPSU a fin de comprobar, a nivel de la UE, la promulgación de una directiva sobre la naturaleza y la entidad de los accidentes, por lo menos de los que ocurren mientras se actúa sobre el terreno.

Hasta ahora queda aún poco explorada la esfera de la incidencia de las enfermedades psíquicas, excepción hecha de los casos más epatantes, cuando se dan manifestaciones evidentes de trastornos, como las enfermedades depresivas, o el alcoholismo y la drogadicción.

Para encarar estos casos haría falta una asistencia psicológica permanente y no solo intervenciones que se limiten a los episodios de estrés evidentes.

Formación y protección de la salud y de la seguridad de los bomberos (Tablas 11-12-13 del cuestionario)

La formación es uno de los elementos determinantes, junto con la vigilancia de la salud, para proteger la salud y la seguridad de los bomberos y para conjurar problemas físicos y psíquicos en la actividad operativa.

Tanto más, en un contexto especializado al que llegan demandas diversificadas y relativas al ámbito terrestre, marino y aéreo y que requieren el uso de maquinarias y materiales muy avanzados.

Las consecuencias de los cambios medioambientales, que obligan gobiernos y poblaciones a encarar calamidades naturales y antrópicas cada vez más frecuentes y devastadoras, no se pueden afrontar prescindiendo de una formación continua capaz de ofrecerles a los bomberos una preparación altamente profesional.

Consideraciones

Teniendo en cuenta el aumento de la actividad transnacional, promovida por la misma UE, para enfrentar las catastróficas calamidades naturales que han

afectado en los años los países del Área del Mediterráneo, el presente "Vademécum" quiere situarse de pleno derecho en la huella trazada por la "Carta de los derechos de los bomberos europeos", adoptada en octubre de 2007, como parte integrante de las políticas sindicales de la FSESP hacia la UE y se propone incrementar la negociación sindical sobre los temas de la salud y de la seguridad de los trabajadores.

Agosto 2009

PARTNERS

1. SSSH UATUC (Union of Autonomous Trade Unions) Croatia
2. FSC CC.OO. (Comisiones Obreras) Spain
3. FP CGIL, Italy
4. ADEDY Panhellenic Fed. of employees Unions of fire-fighting dept. Greece
5. GWU (General Workers Union) Malta
6. SPGS (Sindikat Poklicnega Gasilstva Slovenije) Slovenia
7. STAL Sindicato Nacional dos Trabalhadores da Administração Local, Portugal
8. EPSU European Public Services Union - Belgium



Spanish
Firefighter

